



ที่ มท ๐๘๐๙.๕/วจ

หนังสือรัฐบาล เรื่อง ที่ ๖๔๗๕

๖๔๗๕

- ๒ มี.ค. ๒๕๖๓

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด.
ถนนครราษฎร์ฯ เขตดุสิต กรุงฯ ๑๐๓๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการพิจารณาความเป็นเจ้าพนักงานของรัฐของ “พนักงานจ้างตามภารกิจ” และ “พนักงานประจำที่ไม่ประจำภารกิจ”
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อ.บ.ด. จังหวัด ทุกจังหวัด และประธาน ก.เมืองพัทยา ~ บ. มี.ค. ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๒๖/๐๑๗๗ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จำนวน๑๗๗

ด้วยกรณีส่งเสริมการปกคล่องห้องถีนได้รับหนังสือจากสำนักงาน ป.ป.ช. กรณีจังหวัดครราษฎร์ฯ หารือไปยังคณะกรรมการ ป.ป.ช. เกี่ยวกับนัยมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายความรวมถึงพนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างที่ไม่ประจำภารกิจ ตามนัยมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับเดียวกัน ดังนี้ หากผู้บังคับบัญชาของพนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างที่ไม่ประจำภารกิจ ให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่แก่พนักงานจ้างตามภารกิจหรือพนักงานจ้างที่ไม่ประจำภารกิจ ก็ต้องแจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่ง ตามนัยมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. พิจารณาแล้วเห็นว่า พนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างที่ไม่ประจำภารกิจ ที่ส่งมาด้วย กรณีส่วนที่ ๑ ที่ระบุว่า “สถานะเป็นลูกจ้างของส่วนราชการ” ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้ หากนายกองค์กรปกคล่องห้องถีนได้มีคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัย ในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่แก่พนักงานจ้างตามภารกิจหรือพนักงานจ้างที่ไม่ประจำภารกิจ ก็ต้องแจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่ง ตามนัยมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับเดียวกัน จึงขอให้ ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อ.บ.ด. จังหวัด ทุกจังหวัด และประธาน ก.เมืองพัทยา แจ้งองค์กรปกคล่องห้องถีนทราบและถือปฏิบัติตาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพล เจริญภูมิ)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๘๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวพัทธนันท์ ยศเมฆ โทร. ๐๙ ๓๓๔๕ ๗๔๗๗



ที่ ปช ๐๐๒๖/๐๑๗๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่... ๖๙๙
วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖
สำนักงาน.ป.ป.ช.....

ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐

๗/ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ /

เรื่อง แนวทางการพิจารณาความเป็นเจ้าพนักงานของรัฐของ “พนักงานจ้างตามภารกิจ” และ “พนักงานจ้างทั่วไป”
ขององค์กรบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือจังหวัดนนทบุรี ที่ นน ๑๐๑๗.๕/๑๘๑๕๘ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วยจังหวัดนนทบุรีได้ขอหารือมายังสำนักงาน ป.ป.ช. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย กรณีนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานของรัฐ” ตามนัย มาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่าหมายความรวมถึงพนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างทั่วไปของ
องค์กรบริหารส่วนตำบล ด้วยหรือไม่

สำนักงาน ป.ป.ช. ขอเรียนว่า เมื่อพระราชบัญญัติสภานิติบุคคลและองค์กรบริหารส่วนตำบล
พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ บัญญัติให้องค์กรบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็น
ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ประกอบกับประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนนทบุรีนิยามว่า
เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้างตาม ข้อ ๑ ได้กำหนดบทนิยาม “พนักงานจ้าง” หมายความว่า
ลูกจ้างขององค์กรบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติระบุบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
โดยเป็นบุคคลซึ่งได้รับการจ้างตามสัญญาตามมาตรฐานทั่วไปนี้ โดยได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณของ
องค์กรบริหารส่วนตำบล เพื่อปฏิบัติงานให้กับองค์กรบริหารส่วนตำบลนั้น และได้กำหนดบทนิยามของ
พนักงานจ้างไว้ ๓ ประเภท คือ พนักงานจ้างตามภารกิจ พนักงานจ้างผู้เชี่ยวชาญพิเศษ และพนักงานจ้างทั่วไป
ฉบับนี้ พนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปขององค์กรบริหารส่วนตำบล จึงเป็นลูกจ้างของส่วนราชการ
ตามความหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐและเจ้าพนักงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หากผู้บังคับบัญชาของพนักงานจ้าง
ตามภารกิจ และพนักงานจ้างทั่วไปขององค์กรบริหารส่วนตำบล มีคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัย
ในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่แก่พนักงานจ้างตามภารกิจหรือพนักงานจ้างทั่วไป แล้วแต่กรณี ก็ต้องแจ้งให้
คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่ง ตามนัยมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอให้แจ้งเวียนให้หน่วยงานภายใต้เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานภาครัฐบาลบุคคลส่วนท้องถิ่น
จำนวน ๔๔
วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๒๘๐๙๗

(นายภูเทพ ทวีโชคธนากร)
ผู้ช่วยเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักกฎหมาย (กลุ่มกฎหมาย ๔)

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕ (นายอนันต์ อินตัชเสน)

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕

สำเนาจัดส่ง
ที่ ๑๖๗๔
วันที่ ๗ ก.ย. ๒๕๖๕
เวลา ๑๐.๕๖ น.

ที่ ๘๐๓๗.๕/ ๑๗๗๙



ก.ก.ม.

๗

- ๗ ก.ย. ๒๕๖๕

ศาลากลางจังหวัดนครราชสีมา
ถนนมหาดไทย บ้าน ๓๐๐๐๐

สำนักงาน ป.ป.ช.
สำนักบริหารงานกลาง
รับที่ 26992
วันที่ - ๗ ก.ย. ๒๕๖๕
เวลา.....

๑ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง หารือนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานของรัฐ” ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อ้างถึง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๓๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง มาตรฐานที่ไว้ไปเกียวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๓๖ กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาของเจ้าพนักงานของรัฐเมื่อมีคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยแก่เจ้าพนักงานของรัฐในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ให้แจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่ง ในกรณีเข่นนี้คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะสั่งให้ผู้บังคับบัญชารายงานความคืบหน้าและผลของการดำเนินการ หรือจะส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการต่อไปก็ได้ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. เห็นว่า ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยแก่เจ้าพนักงานของรัฐในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ ให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวมีหนังสือแจ้งการดำเนินการพร้อมแนบสำเนาคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ นั้น

จังหวัดนครราชสีมา ได้รับแจ้งจากอำเภอเมืองยาง ว่าได้รับหนังสือขอหารือจากองค์กรบริหารส่วนตำบลคละหนองปลาคราด หารือนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานของรัฐ” ตามนี้ มาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หมายความว่า พนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างที่ไว้ไปขององค์กรบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่

จังหวัดนครราชสีมา พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติว่า “เมื่อผู้บังคับบัญชาของเจ้าพนักงานของรัฐมีคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยแก่เจ้าพนักงานของรัฐในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ให้แจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่ง...” และมาตรา ๔ ได้บัญญัติให้ “เจ้าพนักงานของรัฐ” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และคณะกรรมการ ป.ป.ช. และบัญญัติให้ “เจ้าหน้าที่รัฐ” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐหรือในรัฐวิสาหกิจ และให้หมายความรวมถึงกรรมการ อนุกรรมการ ลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น จึงต้องพิจารณาสถานะของพนักงานจ้างขององค์กรบริหารส่วนตำบล ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง มาตรฐานที่ไว้ไปเกียวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ ข้อ ๑ ได้กำหนดให้ “พนักงานจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างขององค์กรบริหารส่วนตำบล พระราชนิยมที่ระบุเป็นบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเป็นบุคคลซึ่งได้รับการจ้างตามสัญญา

/ ตามมาตรฐาน ...

ตามมาตราฐานที่ว่าไปนี้ โดยได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อปฏิบัติงานให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ซึ่งมีอยู่ ๓ ประเภทตามที่กำหนดในข้อ ๓ คือ (๑) พนักงานจ้างตามภารกิจ (๒) พนักงานจ้างผู้เชี่ยวชาญพิเศษ และ (๓) พนักงานจ้างทั่วไป ซึ่งในหมวด ๗ ได้กำหนดเรื่องวินัยและการรักษาวินัยของพนักงานจ้างไว้ โดยข้อ ๔๕ กำหนดให้พนักงานจ้างดังต้องรักษาวินัยโดยเคร่งครัดตามที่กำหนดไว้เป็นข้อห้ามและข้อปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ของพนักงานส่วนตำบล ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลกำหนด หากพนักงานจ้างฝ่าฝืนข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติตั้งกล่าว พนักงานจ้างผู้นั้นเป็นผู้กระทำผิดวินัย และข้อ ๔๙ (๑) กำหนดให้การกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ซึ่งตามข้อ ๕๐ กำหนดว่า เมื่อกรณีที่พนักงานจ้างถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อดำเนินการสอบสวนโดยเร็ว เพราะฉะนั้น พนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นส่วนราชการ ส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติระบุเบี้ยนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงเป็นลูกจ้างของส่วนราชการ ดังนั้น เมื่อพนักงานจ้างเป็นลูกจ้างของส่วนราชการ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ และเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่จะต้องดำเนินการ ตามมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

ในการนี้ จังหวัดนครราชสีมาจึงขอหารือในประเด็นดังกล่าว ว่าความเห็นของจังหวัดนครราชสีมา เป็นไปตามเจตนาமั่นแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ ผลเป็นประการใดของความกรุณาแจ้งให้จังหวัดนครราชสีมาทราบด้วย เพื่อจะได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอหารือทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พ.ก.๘๗๗

(นายวิเชียร ชัยพรไกรทัย)
ผู้อำนวยการจังหวัดนครราชสีมา

สำนักงานจังหวัดนครราชสีมา
กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล
โทร ๐-๔๔๒๔-๓๐๔๐